



Aika 11.11.2025, klo 16:30 - 20:26

Paikka Vihikari 10, 6.krs Kabinetti

Käsitellyt asiat

§ 78 Muistion tarkastajan valinta

§ 79 Ajankohtaiset asiat

§ 80 Talousarvio 2026

§ 81 Täyttölupa / Koulunkäynninohjaajan tehtävä, 2kpl

§ 82 Tehtävän perustaminen ja täyttölupa / Koulunkäynninohjaaja tehtävä

§ 83 Hyvinvointi- ja palveluvaliokunnan kokousaikataulu kevät 2026



Saapuvilla olleet jäsenet

Minna Huusari, puheenjohtaja
Tarja Hackzell
Mari Koivumaa
Hanna Kokkonen
Pekka Kälkäjä
Laura Kämäräinen
Teemu Pääkkö

Muut saapuvilla olleet

Elina Siira, sivistyspalvelujen suunnittelija, sihtööri
Sara Suvanto, nuorisovaltuuston edustaja
Jyri Ulvinen, sivistysjohtaja
Juho Leppänen, talousjohtaja, saapui 16:35, poistui 17:35
Virpi Uutela, varhaiskasvatusjohtaja, poistui 18:20

Poissa

Jarmo Haapaniemi, valtuuston pj
Armi Kallio, nuorisovaltuuston edustaja
Tuukka Myllymäki
Antti Ollikainen

Allekirjoitukset

Minna Huusari
Puheenjohtaja

Elina Siira
Sihtööri

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä. Kempeleen kunta 19.11.2025 klo 15:04.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

Teemu Pääkkö



§ 78

Muistion tarkastajan valinta

Palveluvaliokunta valitsee muistiontarkastajan tarkastamaan tästä kokouksesta laadittavan muistion.

Muistion tarkastajaksi valittiin Teemu Pääkkö.



§ 79

Ajankohtaiset asiat

Valiokunnan seminaarireissu

Valiokunnan ohjaus:

Enemmistö kannatti seminaarireissun toteuttamista.



Resurssivaliokunta, § 48,30.09.2025
Kunnanhallitus, § 302,06.10.2025
Elinvoima- ja työllisyysvaliokunta, § 74,14.10.2025
Resurssivaliokunta, § 51,14.10.2025
Hyvinvointi- ja palveluvaliokunta, § 76,14.10.2025
Hyvinvointi- ja palveluvaliokunta, § 72,14.10.2025
Resurssivaliokunta, § 56,28.10.2025
Elinvoima- ja työllisyysvaliokunta, § 81,28.10.2025
Hyvinvointi- ja palveluvaliokunta, § 80, 11.11.2025

§ 80

Talousarvio 2026

244Dno-2025-800

Resurssivaliokunta, 30.09.2025, § 48

Valmistelijat / lisätiedot:

Juho Leppänen, talousjohtaja, juho.leppanen@kempele.fi

Talousarvion 2026 aikataulujen mukaisesti yksiköt ovat syöttäneet järjestelmään talousarviolukunsa. Ensimmäinen versio talousarviosta 2026 on selvästi alijäämäinen. Talousarvioluvut käydään läpi kokouksessa, minkä perusteella resurssivaliokunta ohjaa talousarviovalmistelua.

Resurssivaliokunta (30.9.2025):

Resurssivaliokunta kävi keskustelua talousarviosta 2026 ja ohjaa, että toimintakulut käydään kertaalleen tarkasti yksiköissä läpi siten, että toimintakulujen kokonaiskasvu on enintään 1,0 % ja lisäsäästötarve 2.2 milj. euroa. Investoinnit vuodelle 2026 tulee tarkastella välttämättömyyden mukaan ja tarpeen tullen siirtää suunnitelmavuosille. Toimintatuottoja tulee tarkastella kertaalleen läpi ja arvioida mahdollisimman realistisesti.

Kunnanhallitus, 06.10.2025, § 302

Valmistelijat / lisätiedot:

Juho Leppänen, talousjohtaja, juho.leppanen@kempele.fi

Talousarvion 2026 aikataulujen mukaisesti yksiköt ovat syöttäneet järjestelmään talousarviolukunsa. Ensimmäinen versio talousarviosta 2026 on selvästi alijäämäinen. Talousarvioluvut käydään läpi kokouksessa, minkä perusteella resurssivaliokunta ohjaa talousarviovalmistelua ja kunnanhallitus antaa raamin talousarvion jatkovalmistelulle.



Resurssivaliokunta (30.9.2025):

Resurssivaliokunta kävi keskustelua talousarviosta 2026 ja ohjaa, että toimintakulut käydään kertaalleen tarkasti yksiköissä läpi siten, että toimintakulujen kokonaiskasvu on enintään 1,0 % ja lisäsäästötarve 2,2 milj. euroa. Investoinnit vuodelle 2026 tulee tarkastella välttämättömyyden mukaan ja tarpeen tullen siirtää suunnitelmavuosille. Toimintatuottoja tulee tarkastella kertaalleen läpi ja arvioida mahdollisimman realistisesti.

Talusojohtaja:

Ehdotan, että resurssivaliokunnan ohjauksen mukaisesti kunnanhallitus asettaa toimintakulujen kasvun tavoitearvoksi enintään 1 %:a. Lisäksi investointeja tarkastellaan välttämättömyyden mukaan ja tarvittaessa siirretään tuleville vuosille. Toimintatuotot käydään myös läpi ja ne arvioidaan mahdollisimman realistisesti.

Ehdotus

Esittelijä: Tuomas Lohi, kunnanjohtaja

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus hyväksyy talusojohtajan päätösehdotuksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Elinvoima- ja työllisyysvaliokunta, 14.10.2025, § 74

Valmistelijat / lisätiedot:

Miia Marjanen, elinvoimajohtaja, miia.marjanen@kempele.fi

Elinvoima- ja työllisyysvaliokunta käsittelee talousarvion omasta näkökulmastaan.

Valiokunnan ohjaus:

Elinvoima- ja työllisyysvaliokunta (14.10.2025):

Elinvoima- ja työllisyysvaliokunta merkitsi esittelyn tiedoksi ja ohjasi elinvoima- ja työllisyyspalveluiden talousarvioon, että selvitetäisiin näkökulmia kuntoutuslääkärimallista kuntaliitosta sekä naapurikunnista ennen päätöksentekoa sen suhteen. Elinvoima- ja työllisyysvaliokunta määritteli elinvoiman mittareiden tavoitteet vuodelle 2026.

Resurssivaliokunta, 14.10.2025, § 51

Tekninen johtaja ja kunnallistekniikkapäällikö tulevat kokoukseen esittelemään talousarvion 2026 investointeja.



Resurssivaliokunta (14.10.2025):

Resurssivaliokunta ohjaa etenemään vuodelle 2026 esitetyillä investointien talousarvioluvuilla. Resurssivaliokunta on tyytyväinen maltilliseen investointikulujen kehitykseen vuodelle 2026 ja suunnitelmavuosille.

Hyvinvointi- ja palveluvaliokunta, 14.10.2025, § 76

Valmistelijat / lisätiedot:

Jyri Ulvinen, sivistysjohtaja, jyri.ulvinen@kempele.fi

Hyvinvointi- ja palveluvaliokunta käsittelee talousarvion sivistys- ja vapaa-aikapalveluiden osalta.

Valiokunnan ohjaus:

Hyvinvointi- ja palveluvaliokunta merkitsee talousarvion tiedoksi.

Hyvinvointi- ja palveluvaliokunta, 14.10.2025, § 72

Valmistelijat / lisätiedot:

Tuomo Perälä, tekninen johtaja, tuomo.perala@kempele.fi

Tekninen johtaja ja kunnallistekniikkapäällikö tulevat kokoukseen esittelemään talousarvion 2026 investointeja.

Valiokunnan ohjaus:

Hyvinvointi- ja palveluvaliokunta ohjaa etenemään investoinneissa suunnitelman mukaisesti. Valiokunta kiittää, että investointeja on karsittu merkittävästi.

Resurssivaliokunta, 28.10.2025, § 56

Resurssivaliokunnan ohjattaviin palveluihin kuuluvat talous- ja henkilöstöhallinto, tietohallinto, ateriat- ja puhdistuspalvelut sekä tilapalvelut. Näiden palveluiden päälliköt esittelevät talousarvionsa valiokunnalle. Lisäksi käydään läpi ensi vuodelle



tulevat uudet vakituiset palvelussuhteet.

Resurssivaliokunta (28.10.2025):

Resurssivaliokunta kävi keskustelua yleispalveluiden sekä tilapalveluiden talousarvioista ja merkitsee talousarvioesittelyt tiedoksi.

Elinvoima- ja työllisyysvaliokunta, 28.10.2025, § 81

Valmistelijat / lisätiedot:

Miia Marjanen, elinvoimajohtaja, miia.marjanen@kempele.fi

Elinvoima- ja työllisyysvaliokunta ohjasi edellisessä kokouksessaan selvittämään näkökulmia kuntoutuslääkärimallista kuntaliitosta sekä naapurikunnista ennen päätöksentekoa. Valiokunta jatkaa kokouksessa asian käsittelyä saatujen tietojen pohjalta.

Valiokunnan ohjaus:

Elinvoima- ja työllisyysvaliokunta (28.10.2025):

Elinvoima- ja työllisyysvaliokunnan enemmistö ohjasi, että selvitetään hankerahoituksen mahdollisuutta kuntoutuslääkäritoimintaan, mutta suhtaudutaan positiivisesti yhden vuoden pilottihankkeeseen muiden kuntien kanssa yhteistyössä. Pilotti toteutettaisiin vuoden 2026 aikana ja budjettiin varattaisiin 25 000 euroa pilotin toteuttamiseksi. Pohteen kanssa jatketaan neuvotteluita ja vahvistetaan yhteistyötä pysyvän mallin aikaansaamiseksi.

Hyvinvointi- ja palveluvaliokunta, 11.11.2025, § 80

Valmistelija / lisätiedot:

Juho Leppänen, talousjohtaja, juho.leppanen@kempele.fi

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi. Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja



edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Kempeleen kunnan yksiköt ovat arvioineet ensi vuoden talousarvionsa ja ne on koostettu koko kunnan talousarvioksi vuodelle 2026. Talousarvio 2026 on noin -0,7 milj. euroa alijäämäinen ja tilikauden tulos talousarviossa on -1,4 milj. euroa alijäämäinen.

Toimintatuotot ovat 10,6 milj. euroa ja ne pienenevät muutetusta talousarviosta 2025 n. -8,4 %:a (1 milj. euroa). Toimintatuottojen lasku johtuu pääasiassa maanmyyntivoittojen pienemisestä. Ulkoisia toimintakuluja on 79,2 milj. euroa ja ne kasvavat vain 0,9 % (0,7 milj. euroa). Toimintakulut kasvavat vain 0,9 %:a (0,7 milj. euroa) edellisen vuoden muutetusta talousarviosta. Toimintakulujen kasvu on erittäin alhainen, kun sitä vertaa keskimääriin Kempeleen kasvuprosentteihin aiemmilta vuosilta. Alhaista toimintakulujen kasvua selittää talousarvioon esitetyt talouden sopeutustoimet ja lisäksi kunnan kasvun ja siitä johtuvan palvelutarpeen hidastuminen. Talousarvion toimintakulujen kasvu on kunnanhallituksen asettaman raamin mukainen.

Verotuloja arvioidaan kertyvän yhteensä 52,9 milj. euroa. Verotulot kasvavat 4,8 %:a (2,4 milj. euroa), mikä on kohtuullisen hyvä kasvuprosentti ottaen huomioon kansallisen talous- ja työllisyysilanteeseen. Valtionosuuksia arvioidaan kertyvän n. 24 milj. euroa. Valtionosuuksien kehitys on jäämässä kohtuullisen heikoksi, sillä valtionosuudet kasvaisivat vain 2,7 %:a (0,6 milj. euroa). Heikkoa kasvua selittää keväällä maan hallituksen kevään kehysriihessä tekemä valtionosuuksien 75 milj. euron leikkaus, jonka vaikutus Kempeleen kunnalle oli n. 0,5 milj. euroa.

Vuodelle 2026 investointeja on leikattu merkittävästi talouden sopeutustoimena ja niitä on yhteensä 9,5 milj. euroa. Maanmyyntituloja arvioidaan kertyvän 2,9 milj. euroa.

Uuden lainan nostoon varaudutaan 10,5 milj. eurolla ja vanhoja lainoja lyhennetään 7,5 milj. euroa. Lainakanta kasvaa näin vain 3 milj. euroa, mikäli koko lainannostovaltuutus käytettäisiin. Lainakanta olisi vuoden lopussa n. 5500 euroa /asukas ja se kasvaisi n. 150 eurolla per asukas. Lainat ja vuokravastuut olisi vuoden lopussa 7600 euroa/asukas. Lainakannan kasvu olisi näin edellisvuosia pienempi johtuen pääasiassa investointin sopeuttamisesta nykyiseen taloustilanteeseen.

Suunnitelmavuodet 2027 ja 2028 ovat myös alijäämäisiä, mutta niiden arviointiin liittyy suurta epävarmuutta mm. mahdollisesti voimaan tulevan valtionosuusuudistuksen vuoksi. Suunnitelmavuosina mm. lukion rakentaminen nostaa investointien kokonaismäärään, minkä seurauksena velkamäärän arvioidaan kasvavan suunnitelmavuosina.

Valiokunnan ohjaus:

Hyvinvointi- ja palveluvaliokunta ohjaa lisäämään tonttien luovutusta kunnan kasvun turvaamiseksi huomioiden palveluverkon kestävyys. Investointien ja peruskorjausten yhteydessä pyydetään kriittistä tarkastelua kalustehankintoihin. Valiokunnan niukka enemmistö ohjaa, että Kempelelisiä ei lakkauteta. Esille tuli myös näkemys, että Kempelelisiä poistettaisiin määräaikaaisesti. Kempelelisen poistamisesta syntyneen



säästön tilalle esitettiin esimerkiksi tonttimyynnin lisäämistä tai Zimmarin asiakasmaksujen nostoa.

Valiokunnan enemmistö ohjaa, että esioppilaiden koulukuljetuksen kilometrirajaa ei nosteta. Valiokunnassa esitettiin, että Kempele-opiston tunnit tulisi olla kokonaan osallistujien kustantamia valtionosuuksien rahoittamien opetustuntien ylimenevältä osalta. Valiokunnan enemmistö ohjaa kuitenkin etenemään talousarvioesityksen mukaisesti, ja vähentämään opiston tuntimäärää 1000 tuntia.



§ 81

Täyttölupa / Koulunkäynninohjaajan tehtävä, 2kpl

244Dno-2025-56

Valmistelija / lisätiedot:

Jyri Ulvinen, sivistysjohtaja, jyri.ulvinen@kempele.fi

Santamäen koulusta on irtisanoutunut kaksi vakituista koulunkäynninohjaajaa. Tehtävät sijoittuvat toiminta-alueittain opiskelevien oppilaiden ryhmään (TOI).

Toiminta-alueittain järjestettävä opetus on erityisopetuksen muoto. Santamäen koulussa on kaksi TOI-pienryhmää, joissa opiskelee yhteensä kymmenen toiminta-alueittain opiskelevaa, vaikeasti vammaista 1.-9. luokkalaisia oppilasta. Oppilailla on erilaisia terveydellisiä haasteita, jotka vaikuttavat niin liikkumiseen, syömiseen kuin kommunikointiinkin. Osa oppilaista on pyörätuolissa, osa liikkuu apuvälineen tukemana.

Kouluarjessa oppilaat tarvitsevat jatkuvaa henkilökohtaista aikuisen tukea, ohjausta ja valvontaa, jotta voidaan varmistaa oppilaiden turvallinen oppimisympäristö ja koulupäivä.

Koulunkäynninohjaajien tehtävien täyttäminen on välttämätöntä kevääksi 2026. Santamäen koulun TOI-opetukseen haetaan täyttölupaa kahden koulunkäynninohjaajan tehtävään ajalle 7.1.-31.5.2026. Määrärahat sisältyvät vuoden 2026 talousarvioon.

Valiokunnan ohjaus:

Hyvinvointi- ja palveluvaliokunta ohjaa myöntämään täyttöluvat tehtäviin.



§ 82

Tehtävän perustaminen ja täyttölupa / Koulunkäynninohjaaja tehtävä

244Dno-2025-120

Valmistelija / lisätiedot:

Jyri Ulvinen, sivistysjohtaja, jyri.ulvinen@kempele.fi

Kempeleen kunta on järjestänyt maahanmuuttotauksille lapsille ja nuorille valmistavaa opetusta viime vuosina Kirkonkylän koululla. Viimeisin ajanjakso, jolloin opetusta järjestettiin, oli 1.10.2023-30.9.2025. Opetuksen päättyttyä moni maahanmuuttotauksainen lapsi tarvitsee edelleen yksilöllistä ohjausta ja tukea, jotta heidän kotoutumisensa ja koulunkäynnin valmiutensa vahvistuvat.

Viimeisimmässä ryhmässä oli kaksi lasta, joiden sijoituksesta vastaa edelleen ELY-keskus. Toiminta on ELY-keskuksen pilotointi maahanmuuttajataustaisten lasten osalta, ja sijoituskunnaksi valikoitui Kempele ja Kirkonkylän koulu, jossa valmistavaa opetusta on järjestetty. Lapset sijoittuivat myös Kirkonkylän koulupiirialueelle. Molemmilla lapsilla on todettu vahvat perusteet koulunkäynninohjaajan tuen tarpeelle.

Kirkonkylän koulu on hakenut ELY-keskukselta rahoitusta näiden kahden oppilaan koulunkäynnin tukemiseen ohjaajan muodossa. Koulu on saanut viikolla 44 ELY-keskukselta puoltavan päätöksen rahoituksesta ohjaajakulujen kattamiseksi.

Kirkonkylän kouluun haetaan lupaa perustaa koulunkäynninohjaajan määräaikainen tehtävä sekä pyydetään täyttölupaa tehtävälle ajalle 1.12.2025-30.5.2026. Tehtävän työaika on 25 h/vko (oppilaiden tuntijaon mukaisesti oleva kouluviikon pituus). Kyseiset kulut saadaan laskuttaa suoraan ELY-keskukselta. Päätös koskee kotoutumisen edistämisestä annetussa laissa tarkoitettua korvausta erityiskustannuksista.

Korvaus (palkkakulut) haetaan KEHA-keskukselta päätöksen mukaisesti. Koulunkäynninohjaajan (25 h/vko) palkkakustannukset työnantajakuineen ajalle 1.12.2025- 30.5.2026 on 11 383,20 € .

Valiokunnan ohjaus:

Hyvinvointi- ja palveluvaliokunta ohjaa perustamaan tehtävän ja myöntämään täyttöluvan.



§ 83

Hyvinvointi- ja palveluvaliokunnan kokousaikataulu kevät 2026

244Dno-2025-898

Valmistelija / lisätiedot:

Jyri Ulvinen, sivistysjohtaja, jyri.ulvinen@kempele.fi

Hyvinvointi- ja palveluvaliokunnan kevään 2026 kokousaikatauluksi ehdotetaan:

Ti 20.1.2026

Ti 3.2.2026

Ti 17.2.2026

Ti 10.3.2026

Ti 24.3.2026

Ti 7.4.2026

Ti 21.4.2026

Ti 5.5.2026

Ti 19.5.2026

Ti 2.6.2026

Ke 17.6.2026

Valiokunnan ohjaus:

Hyvinvointi- ja palveluvaliokunta päätti kokouspäivät ehdotuksen mukaisesti.



Muutoksenhakukielto

§79, §80, §81, §82, §83

Muutoksenhakukielto

Muutoksenhakukiellon peruste

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)
- oppilaan arviointia (Perusopetuslaki 42c §)